

# El Estado: formas de organización y la estructura y funciones de sus poderes

JoséVIDA FERNÁNDEZ  
Profesor Titular de Derecho Administrativo  
Universidad Carlos III de Madrid

Preparatic  
10deoctubre de 2009



# Esquema

- Formas de organización del Estado
  - Conceptos y elementos
  - Tipologías de organización política
  - Formas de Estado
  - Formas de gobierno
- Los poderes del Estado
  - Descripción de los poderes
  - El Poder legislativo
  - El Poder ejecutivo
  - El Poder judicial
  - La garantía de la Constitución
  - Dinámica de los poderes



# Concepto y elementos del Estado

## Organización del Estado

- El Estado
  - Definición
    - Ente formado por la organización jurídico-política de una población sobre un territorio, mediante la cual se ejerce un poder que, actuando a través de normas jurídicas, dispone del monopolio del uso legítimo de la fuerza
    - Elementos
      - Territorio
      - Población
      - Organización
  - Significados del término Estado
    - Estado: Estado-global; Estado-central
    - Estado-comunidad
    - Estado-aparato, Estado-ordenación



# Elementos del Estado español

## Organización del Estado

- El Estado español
  - Pueblo español
    - Soberanía popular (art. 1.2 CE) e identificación (art. 2 CE)
  - Territorio
    - Tratados Internacionales + normas internas
  - Organización del poder
    - Forma de Jefatura (art.1.3 CE y Título II)
    - Forma de Estado: Estado autonómico (art. 2 y 139 CE)
    - Forma de gobierno: parlamentarismo (art. 1.3 y Título III)



# Tipologías de la organización política

## Organización del Estado

- Tipologías políticas
  - Régimen político
    - Democracia
    - Autocracia
  - Formas de Jefatura del Estado
    - Monarquía
    - República
  - Formas territoriales de Estado
    - Estado unitario centralizado
    - Estado compuesto
  - Formas de gobierno
    - Parlamentarismo
    - Presidencialismo



# Formas de Estado (1)

## Organización del Estado

- Grados de descentralización
  - Descentralización territorial-funcional
    - Único poder con subordinación jerárquica
  - Descentralización administrativa
    - Poder central-órganos territoriales
    - No capacidad decisión (ejecución legislación)
    - No órganos legislativos ni judiciales
  - Descentralización política
    - Normas legislativas (dentro competencia)
    - Poder legislativo y ejecutivo
    - (Poder constituyente propio)



# Formas de Estado (2)

## Organización del Estado

- Formas de Estado
  - Estado unitario
    - Estado unitario simple
    - Estado unitario descentralizado
  - Estado compuesto
    - Confederación de Estados (soberanos)
    - Estado federal (única soberanía): autonomía constitucional, organización completa
    - Estado regional-autonómico



# Formas de Estado (3)

## Organización del Estado

- Organización del Estado español
  - Principios: unidad, autonomía, solidaridad
    - “La Constitución se fundamenta en la indisoluble unidad de la Nación española, patria común e indivisible de todos los españoles, y reconoce y garantiza el derecho a la autonomía de las nacionalidades y regiones que la integran y la solidaridad entre todas ellas” (art. 2 CE)
  - Estado autonómico
    - Composición: Comunidades Autónomas, Entidades locales
    - Principio dispositivo y carácter evolutivo
    - “El Estado se organiza territorialmente en municipios, en provincias y en las Comunidades Autónomas que se constituyan. Todas estas entidades gozan de autonomía para la gestión de sus respectivos intereses” (art. 137 CE)



# Formas de Gobierno (1)

## Organización del Estado

- Descripción de la formas de Gobierno
  - Presidencialismo
    - Construcción *racional*: Constitución EEUU
    - Separación *rígida* entre legislativo y ejecutivo
    - Elección por separado poder legislativo y poder ejecutivo, con mandatos fijos y no alterables por una decisión del otro poder
    - Relaciones marcadas por el principio de *independencia*, aunque con mecanismos de coordinación ("frenos y contrapesos"):
    - Incompatibilidad desempeño simultáneo de cargos en el poder ejecutivo y legislativo
    - No hay presencia del poder ejecutivo en la actividad parlamentaria



# Formas de Gobierno (1)

## Organización del Estado

- Parlamentarismo
  - Construcción *histórica*: evolución de las relaciones entre parlamento y rey en GB
  - Separación *atenuada* entre legislativo-ejecutivo
  - El poder ejecutivo lo ostenta un órgano *colegiado*, no integrado sino diferenciado de la jefatura del Estado
  - El poder ejecutivo depende de la confianza parlamentaria, puede ser retirada. Equilibrio con disolución anticipada del parlamento
  - Relaciones marcadas por el principio de *interdependencia* e incluso de *integración*
  - Los miembros del gobierno suelen seleccionarse entre integrantes del poder legislativo
  - El gobierno participa activamente en las funciones parlamentarias



# Descripción de los poderes del Estado

## Los poderes del Estado

- Los poderes del Estado
  - Definición de los poderes del Estado
    - Distinción poder-institución y poder-función
  - Identificación de los poderes del Estado
    - Poder legislativo
    - Poder Ejecutivo
    - Poder Judicial
  - La defensa de la constitución
    - El Tribunal Constitucional



# El Poder Legislativo

## Los poderes del Estado

- El Poder Legislativo
  - Funciones
    - Función legislativa y presupuestaria
    - Nombramiento y control del Gobierno
  - Estructura
    - Congreso de los Diputados
      - 350 diputados elegidos por 4 años
      - La circunscripción es la provincia distribuyéndose los diputados en proporción a la población
      - Sistema de elección proporcional en cada provincia (Ley D´Hont sobre listas cerradas y bloqueadas)
    - Senado
      - Cámara de representación territorial
      - Sistema de elección mayoritario (en cada provincia se eligen 4 senadores de los sólo se puede votar 3 –listas abiertas-)



# El Poder Ejecutivo (1)

## Los poderes del Estado

- El Poder Ejecutivo
  - Funciones
    - Ejecuta las leyes
    - Dirige la política interior y exterior
    - Dirige la Administración civil y militar y la defensa del Estado
    - Las Administraciones sirven con objetividad los intereses generales: eficacia y control



# El Poder Ejecutivo (2)

## Los poderes del Estado

- Estructura
  - Estado
- Gobierno de la Nación: presidente, vicepresidente y ministros
- Administración General del Estado: órganos centrales y periféricos
- Organismos públicos, agencias
- Otros: APD, CMT CNE
  - Comunidades Autónomas
- Gobierno autonómico
- Administración autonómica
- Organismos
  - Local
- Diputaciones, Cabildos, Consells
- Ayuntamientos



# El Poder Judicial (1)

## Los poderes del Estado

- El Poder Judicial
  - Definición del Poder Judicial
    - Función: ejercer la potestad jurisdiccional juzgando y haciendo ejecutar lo juzgado
    - Estructura: poder único, organización territorial
  - Estructura
    - Jueces y magistrados: independientes, inamovibles, responsables y sometidos al imperio de la Ley
    - Consejo General del Poder Judicial: órgano gobierno
    - Ministerio fiscal: promueve la acción de la justicia en defensa de la legalidad
    - Acción popular



# El Poder Judicial (2)

## Los poderes del Estado

- Órganos judiciales
  - Tribunal Supremo
  - Audiencia Nacional – Juzgado Central
  - Tribunales Superiores de Justicia
  - Audiencias Provinciales
  - Juzgados
- Órdenes jurisdiccionales
  - Orden civil
  - Orden penal
  - Orden contencioso-administrativo
  - Orden laboral
  - Orden militar



# La garantía de la Constitución

## Los poderes del Estado

- El Tribunal Constitucional
  - Funciones
    - Máximo intérprete de la Constitución
    - Control de constitucionalidad
    - Resolución de conflictos
    - Amparo
  - Estructura
    - 12 miembros (Congreso, Senado, Gobierno, CGPJ) por 9 años
  - Recursos
    - Recurso y cuestión de inconstitucionalidad
    - Conflictos: entre órganos constitucionales, de competencias
    - Recurso de amparo



# Dinámica de los poderes (1)

## Los poderes del Estado

- La dinámica de los poderes
  - Función normativa
    - Normativa comunitaria: Directivas y reglamentos
    - Normativa de rango legal:
  - Leyes en sentido estricto (Cortes y Asambleas autonómicas): leyes orgánicas y ordinarias
  - Disposiciones del gobierno con fuerza de ley: decretos-leyes y decretos legislativos
    - Normativa reglamentaria
  - Gobierno de la Nación: Reales Decretos y Órdenes
  - Gobiernos autonómicas: Decretos y órdenes
  - Administración local: reglamentos y ordenanzas



# Sistema de normativo

## Constitución Española

### Normativa Comunitaria Europea

Derecho originario (tratados fundacionales)

Derecho derivado (reglamentos, directivas, decisiones)

### Normativa Estatal

Leyes orgánicas

Leyes ordinarias

Decretos legislativos

Decretos-leyes

Reglamentos (Reales Decretos,  
órdenes ministeriales)

### Normativa autonómica

Estatutos de Autonomía

Leyes autonómicas

Decretos legislativos

Reglamentos (Decretos, órdenes de la  
Consejería)

### Normativa de las entidades locales

Ordenanzas y Reglamentos (Bandos)



# Dinámica de los poderes (2)

## Los poderes del Estado

- Función ejecutiva
  - Gobierno y AGE: diversas formas (desde RD a resoluciones)
  - Gobierno y administraciones autonómicas: diversas formas
  - Diputaciones y ayuntamientos: acuerdos y resoluciones
- Función de control
  - Control constitucional
    - Control normas con rango de Ley y actos que afecten a la Constitución
  - Control judicial
    - Legalidad de la potestad reglamentaria y actuaciones

