

<b>LA UE Y EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN EUROPEA. PASADO, PRESENTE Y FUTURO. ESPECIAL MENCIÓN AL CASO ESPAÑOL</b>
--

1. INTRODUCCIÓN
2. EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN EUROPEA EN PERSPECTIVA HISTÓRICA
3. LA ACTUALIDAD DE LA UNIÓN EUROPEA
4. LA DIMENSIÓN GEOGRÁFICA: EL CASO ESPAÑOL

\*\*\*\*

## 1. INTRODUCCIÓN

- La UE es una cuestión fundamental para entender el país y el mundo en el que vivimos. Desde todas las perspectivas: económica, política, social, cultural, etc.
- La UE es una entidad política única, resultado de un complejo proceso de construcción. En este sentido, el estudio de su pasado facilita el análisis de su realidad actual.

La ligera mejora en las perspectivas de ratificación del Tratado de Lisboa y la próxima Presidencia española de la UE vuelven a hacer de los asuntos europeos una cuestión de gran actualidad en España.

## 2. EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN EUROPEA EN PERSPECTIVA HISTÓRICA

La UE es el resultado de un proceso que se remonta a 1950. Las principales etapas a lo largo de las cuáles ha evolucionado son las siguientes:

### 2.1. 1923-1957: los antecedentes

- **1923-1939: Periodo de entreguerras: Coudenhove-Kalergi y Briand; el proyecto paneuropeo**
- **1950-1: La CECA**

1950 del Tratado de París. Francia, Alemania, BE-NE-LUX e Italia ponen en marcha la Comunidad Económica del Carbón y el Acero (CECA). La primera de las *Comunidades Europeas*

La importancia de esta iniciativa residía en:

- a) haber logrado incluir a Francia y Alemania (antiguas enemigas en las dos guerras mundiales) en la iniciativa

- b) una novedad: se trataba de un modelo de integración institucional y supranacionalista (es decir, instituciones en las que se cedía la soberanía)

La puso en marcha el tandem Monnet-Schumann. Una combinación entre pragmatismo e ideas de grandeza de la diplomacia francesa (Schumann) y el pragmatismo *funcionalista* de Monnet (economista).

## 2.2. 1957-1973: primera andadura de la Comunidad Económica Europea en forma de club de seis; del Tratado de Roma a la primera ampliación

El origen de la Comunidad Económica Europea y el EURATOM, se encuentra en la **Conferencia de Mesina (1955-56)**. Transcurridos algunos años desde la puesta en marcha de la CECA, se pretendió relanzar el proyecto de integración europea. El resultado de aquella reunión fue la **firma en 1957 del Tratado de Roma**. La gran novedad de la Comunidad Económica Europea residía en su proyecto de MERCADO COMÚN. Un único mercado con libertad de movimientos para bienes, personas, servicios y capitales.

Los hechos y procesos más destacados en aquella primera etapa de la CEE fueron los siguientes:

- **Ausencia del Reino Unido**
- **Puesta en marcha de la PAC**
- **1963: Crisis de la Silla Vacía**
- **Desarrollo de un mercado común de bienes**
- **1970: Plan Werner: el germen de la UME**
- **1970: Informe Davignon, germen de la Cooperación Política Europea**
- **1973: incorporación de 3 nuevos miembros: Irlanda, Dinamarca y el Reino Unido**

## 2.3. 1973-1986: ¿trece años de parálisis?

A **pesar de la *pérdida de brillo*** del proyecto comunitario durante aquellos años, fueron **surgiendo algunas novedades que en su momento tuvieron un perfil bajo, pero que acabaron resultando decisivas para el posterior desarrollo de la Comunidad y la UE.**

1974	Se pone en marcha el <b>Consejo Europeo</b> Se lanza el <b>Fondo Social Europeo</b>
1975	Puesta en marcha de los <b>Fondos FEDER</b>
1979	Puesta en marcha del <b>Sistema Monetario Europeo</b> Primeras <b>elecciones al Parlamento Europeo</b>
1981	<b>Accesión de Grecia</b>
1985	<b>Tratado de Schengen</b>

#### 2.4. 1986-1993: la hora de Europa

- 1986 **Incorporación de España y Portugal**  
**Firma del Acta Única Europea.**
- 1989 **Caída del Muro de Berlín. Inicio del fin de la guerra fría. Planteamiento de la reunificación de Alemania (Kohl-1991)**  
**Carta Social Europea**  
**Informe Delors sobre la UME**
- 1991 **Comisiones Intergubernamentales para la Unión Política y Monetaria**
- 1992 Firma del **Tratado de Maastricht**. Creación de una Unión Europea fundamentada en tres Pilares (1, Comunitario; 2, PESG; 3, JAI)
- 1993 **Fin del calendario de puesta en marcha de un mercado común interior**

#### 2.5. 1993-2004: la resaca de Maastricht

**Todavía no se había secado la tinta del Tratado de Maastricht (TUE) y ya comenzaron a detectarse vías de agua a aquel “gran diseño”. Tocaba poner en marcha un nuevo guión en un contexto muy diferente: el de la posguerra fría.**

Principales características de estos años: **sucesivas ampliaciones (1995, 2004, 2007) e intentos por adaptar la estructura institucional y los procesos de toma de decisiones a una UE cada vez más amplia.**

Botón de muestra de la desorientación y dificultades de implementación de la ampliación de 12 (en 1993) a 27 (en 2007): **el fracaso de la Constitución Europea y las dificultades de ratificación del Tratado de Lisboa.**

**La gran *hazaña* de la UE en estos años: puesta en marcha de la UME, con una moneda común (€).**

#### 2.6. 2004-2009: ¿el quinquenio perdido?

Esterilidad del **debate constitucional** frente a las necesarias adaptaciones de cara al futuro. ¿Se harán patentes en los próximos años los frutos de la **Estrategia de Lisboa**?

### 3. LA ACTUALIDAD DE LA UNIÓN EUROPEA

#### 3.1. Presente y debates.

- La ratificación del Tratado de Lisboa
- De la Presidencia sueca a la española
- Futuro próximo: implementación del contenido del Tratado de Lisboa,
- La reelección de Barroso como Presidente de la Comisión (16-9-09)
- Políticas exterior y de defensa: el post 11-S, Afganistán, la guerra de Irak. Afganistán, la era Bush, la salida de Bush. La PESC de Solana.
- La ampliación a 25 y 27
- Políticas económica y social ante la crisis económica y financiera
- Educación: el proceso de Bolonia

#### 3.2. Instituciones: cómo funciona la maquinaria institucional

La UE tiene una estructura de gobierno peculiar y compleja. Siendo la UE como es una entidad política *sui generis* (especial), su sistema de gobierno y administración no son comparables a los de los Estados. Sus principales instituciones son las siguientes:

- La Comisión: “guardiana de los tratados” e (injustamente) denostada por la prensa sensacionalista
- El Consejo Europeo: un mediático consejo de administración compuesto por Jefes de Estado y Gobierno
- El Consejo de Ministros: gran desconocido pero principal decisor
- El Parlamento Europeo: el alma del federalismo y estrella emergente (al menos en el guión)
- El Tribunal Europeo de Justicia: una desconocida hormiga obrera, en el núcleo del proceso de integración

### 4. LA DIMENSIÓN GEOGRÁFICA: EL CASO ESPAÑOL

#### 4.1. España aspirante a la CEE (1962-1986)

- España estuvo esperando casi 25 años la adhesión a la CEE como consecuencia de su condición de dictadura, una mala imagen internacional derivada de su connivencia con las potencias del Eje durante la IIGM, y finalmente, el boicot francés a su ingreso, debido a razones comerciales.
- En 1962 se cursó la primera solicitud. Su rechazo, amparado en la *doctrina Birkelbach* desencadenó una reacción represiva por parte del régimen franquista contra el que éste denominó el *Contubernio de Munich*. En 1964 se envió una nueva solicitud que nunca obtuvo respuesta.
- En 1970, España y la CEE firmaron un Tratado Comercial Preferencial, también conocido como *Arancel Ullastres*.

- **Entre 1977 y 1985 se negoció la adhesión de España.** Negociaciones complejas. Trabas puestas por Francia.

#### 4.2. España, Estado Miembro de la UE

España se incorporó a la CEE, junto con Portugal, el **1 de enero de 1986**. Después de una larga espera, su acceso coincidió con un **momento de gran efervescencia** en el proceso de integración europea.

##### 4.2.a) Aportación de la CEE-UE a España

- **estabilidad política interna y democratización**
- **modernización económica y social**
- una oportunidad única de ganar **proyección europea e internacional**

##### 4.2.b) Aportación española a la CEE-UE

- **Doctrina Birkelbach** (precedente de los Criterios de Copenhague)
- Un **caso de éxito**, que ha demostrado que la ampliación es posible, incluso a países grandes y con menor nivel de desarrollo.
- 1992: **apoyo incondicional a los proyectos de unión política y monetaria.** Importancia de la sintonía entre Felipe González y Helmut Kohl.
- 1994: **Creación del Fondo de Cohesión** como contrapartida al apoyo español a los procesos de UME y UPE.
- 1994-2002: **Esfuerzo y disciplina** en el cumplimiento de los **criterios de convergencia** (o Maastricht), logrando así el gobierno de José María Aznar la incorporación al euro.
- Un **socio cada vez mas integrado e implicado**, que desde el punto de vista institucional ha contribuido
  - a) organizando y acogiendo actos cruciales en desarrollo CEE/UE, por ejemplo, la Conferencia de Paz de Próximo Oriente (1991) o el Consejo Europeo de Madrid (1995), en el que se acordó la puesta en marcha del euro
  - b) con personalidades como la de Javier Solana, además de múltiples funcionarios anónimos.
  - c) Incluyendo en la agenda exterior los asuntos latinoamericanos, y enfatizando los asuntos mediterráneos.
  - d) Participando en misiones militares vinculadas a la UE (UEO).

El **próximo reto** es una **adecuada gestión de la presidencia de la UE** el primer semestre de 2010. Las claves: operatividad e inclusión en la agenda comunitaria de cuestiones de interés para España, en los planos económico e internacional fundamentalmente.