Cartera Digital

Secretaría General de Administración Digital

Subdirección General de Planificación y Gobernanza de la Administración Digital

Ángel Martín Bautista

Gobierno de España · Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública · Secretaría General de Administración Digital
Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia
Financiado por la Unión Europea NextGenerationEU
España | digital 2026

ÍNDICE

- **Contexto internacional**
  - Reglamento eIDAS2
  - eIDAS Expert Group y la Arquitectura de Referencia.
  - Pilotos a gran escala
  - Actos de ejecución
- **Contexto nacional**
  - Plan de digitalización de las AAPP
  - Cartera Digital Nacional

Camino a la década Digital - Brújula Digital

COMISIÓN EUROPEA

Bruselas, 9.3.2021
COM(2021) 118 final

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

Brújula Digital 2030: el enfoque de Europa para el Decenio Digital

Transformación digital de las empresas

Capacidades Digitales

Infraestructuras Digitales

Digitalización de los servicios públicos

ES ES

Digital Compass Communication and subsequent 2030 **Policy Program "Path to the Digital Decade" (DDPP)** providing a structured, transparent and shared monitoring system based on the Digital Economy and Society Index (DESI).

The eID use **target** for **2030** is **100%** of **Union citizens** have access to a **secure electronic identification (eID) means recognised throughout the Union**, enabling users' **full control over identity transactions and shared personal data**.

Contexto Internacional

eIDAS

Expert Group
-TOOLBOX-

LARGE SCALE
PILOTS

Contexto Internacional

eIDAS

Expert Group
-TOOLBOX-

LARGE SCALE
PILOTS

REGLAMENTO (UE) Nº 910/2014 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO, de 23 de julio de 2014, relativo a la **identificación electrónica** y los **servicios de confianza** para las transacciones electrónicas en el mercado interior y por la que se deroga la Directiva 1999/93/CE

"electronic IDentification, Authentication and trust Services"

Algunos aspectos mejorables:

- ✓ **Proceso complejo** de notificación y reconocimiento de esquemas de identificación electrónicos.
- ✓ **Sólo 14 Estados miembro** han notificado un esquema.
- ✓ **Escaso uso** por el **sector privado**.
- ✓ **No permite** que el usuario **restrinja** su identificación a los **datos estrictamente necesarios** para el procedimiento o actuación concreta.

Novedades eIDAS2

eIDAS

Expert Group
-TOOLBOX-

LARGE SCALE
PILOTS

- Cartera Europea de Identidad Digital (European Digital Identity Wallet o EUDIW).
  - Primer **medio de identificación** común en toda la UE.
  - Los Estados miembros de la UE tienen **24 meses** para poner a disposición al menos una **EUDIW** (**estimado para el segundo semestre de 2026**).
  - Normas técnicas comunes → **interoperabilidad**.
  - Su **aceptación** será **obligatoria** para el **sector público** y para **parte** del **sector privado**.
  - Permite identificación digital (PID), el uso de **Atestaciones Electrónicas de Atributos** (Credenciales Digitales) y firmas cualificadas. Identificación vs Identidad.
  - Dirigido a ciudadanos y empresas.
  - Seguimiento de transacciones ejecutadas.

Novedades eIDAS2

eIDAS

Expert Group
-TOOLBOX-

LARGE SCALE
PILOTS

- Obligación de aceptación para de la EUDIW para el sector privado:
  - Identificación de clientes: Las organizaciones que están obligadas por ley a llevar a cabo un proceso de ***Know Your Customer (KYC)*** deberán respaldar este proceso con la EUDIW para permitir una verificación más eficiente y segura de la identidad del cliente.
  - Autenticación reforzada de usuarios: Las organizaciones obligadas por la legislación nacional o de la UE a utilizar la ***autenticación reforzada de usuarios*** también deben apoyar este proceso con la EUDIW para aumentar la seguridad de las transacciones en línea.
  - Autenticación en las principales plataformas: Las **plataformas en línea** definidas como «gatekeepers» en virtud de la Ley de Mercados Digitales de la UE deben aceptar las EUDIW para la autenticación de usuarios, incluidas las redes sociales, los motores de búsqueda y los mercados con una influencia significativa en el mercado único de la UE.

Novedades eIDAS2

eIDAS

Expert Group
-TOOLBOX-

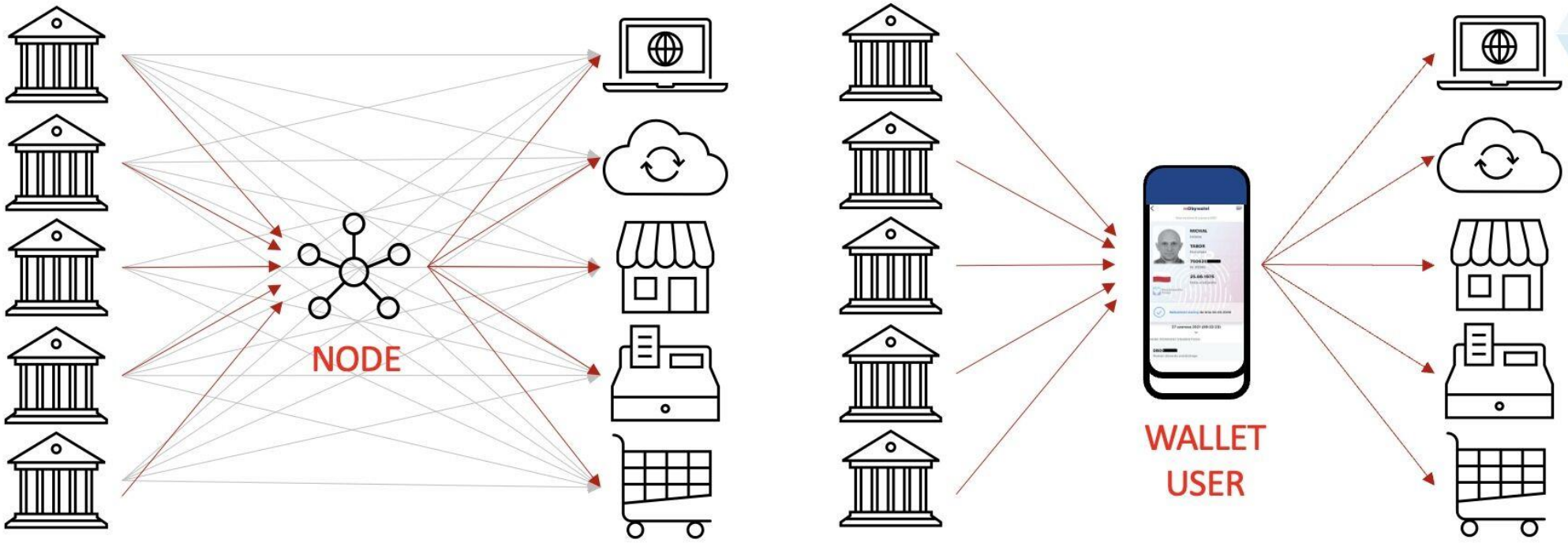
LARGE SCALE
PILOTS

- Nuevos servicios electrónicos de confianza:
  - **Gestión de dispositivos** de creación remota de **firma o sello electrónico**.
  - Emisión y validación de **declaraciones electrónicas de atributos**
  - **Archivado electrónico** de datos y documentos electrónicos.
  - La actividad de registro de datos electrónicos en un **libro de contabilidad electrónico (eLedger).**
- Establece la obligación de los navegadores de aceptar certificados web cualificados.
- Se crea el Grupo Europeo de Cooperación en Identidad Digital (**EDICG**), compuesto por representantes de cada estado miembro para cooperar, dar seguimiento y avanzar en todo lo relacionado con la EUDIW y los servicios de confianza.

El ecosistema en torno a las Carteras Europeas de Identidad Digital

- **Usuario o titular de la cartera:** Es la persona natural o jurídica a quien se le presume tener la posesión y uso exclusivo de la billetera. El uso de la billetera es un derecho del ciudadano, quien en ningún caso podrá ser obligado a utilizarla ni discriminado por no utilizarla. En determinadas circunstancias, el usuario de la billetera también puede actuar como verificador de la identidad o de los atributos contenidos en otra billetera bajo un modelo "peer to peer".
- **Proveedor de Cartera:** El reglamento prevé que las EUDIW ser proporcionados por los estados miembros siguiendo estas tres opciones: Directamente por un Estado Miembro. Bajo un mandato de un Estado Miembro. Independientemente de un Estado Miembro, pero con el reconocimiento de ese Estado Miembro. Además de su emisión, las entidades designadas también serán responsables de su mantenimiento y ciclo de vida, incluyendo su renovación y revocación si fuera necesario.
- **Proveedor de PID**: La entidad que lo proporciona debe ser la encargada del proceso de incorporación que incluirá, al menos la verificación de la identidad del ciudadano y la emisión, entrega y activación de los “Datos de Identificación Personal” (PID), que son los datos básicos del ciudadano, equivalentes, con matices, a los contenidos en los documentos nacionales de identidad.
- **Fuente auténtica**: el repositorio o sistema, mantenido bajo la responsabilidad de una entidad del sector público o de una entidad privada, que contiene y proporciona atributos sobre una persona u objeto natural o jurídico, y que se considera una fuente primaria de dicha información, o que es reconocida como auténticos de conformidad con el Derecho nacional o de la Unión, incluidas las prácticas administrativas.
- **Emisores de declaraciones electrónicas de atributos**: son las entidades encargadas de dar fe de la posesión por parte del titular de una determinada cualidad, capacidad o permiso vinculado a su identidad. Estas declaraciones podrán ser cualificadas o no y podrán ser emitidas por las entidades públicas responsables o delegadas por el responsable de la fuente auténtica de los datos o por un prestador de servicios de confianza autorizado para la emisión de declaraciones electrónicas de atributos. .
- **Partes usuarias:** aquellas entidades que interactúan con las EUDIW de identidad para solicitar información a su propietario sobre su identidad o atributos específicos. Estas partes usuarias deberán estar previamente inscritas en un registro público y no podrán solicitar más información que la declarada en este registro.
- **Otros roles** dentro del ecosistema: además de los roles principales enumerados anteriormente, existen otros agentes dentro del ecosistema que desempeñan roles significativos, como organismos de normalización, organismos de evaluación de la conformidad (CAB), organismos de supervisión (SB), fabricantes de dispositivos, etc...

eIDAS 2 - EUDIW



eIDAS 1.0 → **eIDAS 2.0**

OBSERWATORIUM.BIZ

Fuente: www.linkedin.com/posts/michaltabor_eidas2-euwallet-esignature-activity-7162739314014076928-V4FS/?utm_source=share&utm_medium=member_ios

Contexto Internacional

eIDAS

Expert Group
-TOOLBOX-

LARGE SCALE
PILOTS

Fuente Autentica

Proveedor de la Cartera Digital

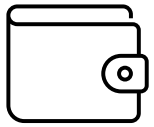
Cartera Europea de Identidad Digital

EMISOR
(PID/QEAA/EAA/PBEAA)

RECEPTOR
(Parte Usuaria)

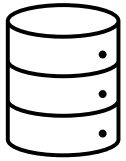
Marco de confianza / Listas de confianza

Principales roles del nuevo Marco Europeo de Identidad Digital

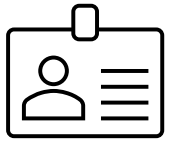


Proveedor de la EUDIW

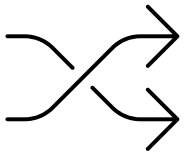
Organismo Supervisor



Registro de partes usuarias

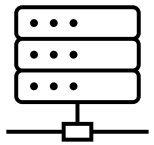


Proveedor de Datos de Identificación Personal



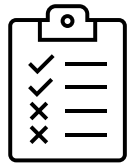
Entidad encargada de la correspondencia de la identidad transfronteriza

Gobernanza e Inclusión de Casos de Uso en la EUDIW



Entidad encargada del acceso a Fuentes Autenticas por parte de los PSCs

Responsable del Esquema de Certificación Nacional de la EUDIW



Organismo de Evaluación de la Conformidad

Organismo Nacional de Acreditación

Actos de Implementación

REGLAMENTO (UE) 1183/2024 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO, de 11 de abril de 2024, por el que se modifica el Reglamento (UE) 910/2014 en lo que respecta al establecimiento del **marco europeo de identidad.**

First batch of IAs

Due 21/11/24

Based on Art. 5a

1. **Protocols and Interfaces:** This IA aims to ensure the proper implementation of protocols and interfaces crucial for the effective operation of the wallets.
2. **Integrity and Core Functionalities:** This IA aims to lay down rules to ensure that Member States provide wallets that are interoperable and can be used for all their intended purposes.
3. **Trust Framework:** This IA aims to ensure that the electronic notification system established by the European Commission acts as a secure and transparent communication channel for exchanging information between the Commission and the Member States.
4. **Person Identification Data and Electronic Attestations of Attributes:** This IA aims to ensure the smooth lifecycle management of both personal identification data and electronic attestations, covering issuance, verification, revocation and suspension.

Based on Art. 5c

5. **Certification:** This Implementing Act aims to lay down the requirements for certification of the conformity of European Digital Identity Wallets.

Other Implementing Acts

Second batch: Due 21/11/24

- Art. 5b: Relying Parties
- Based on Art. 5d: Wallets List
- Based on Art. 5e: Security Breaches
- Based on Art. 11b: Identity Matching
- Based on Art. 45d-f: Electronic Attestation of Attributes

Third batch: Due 21/05/25

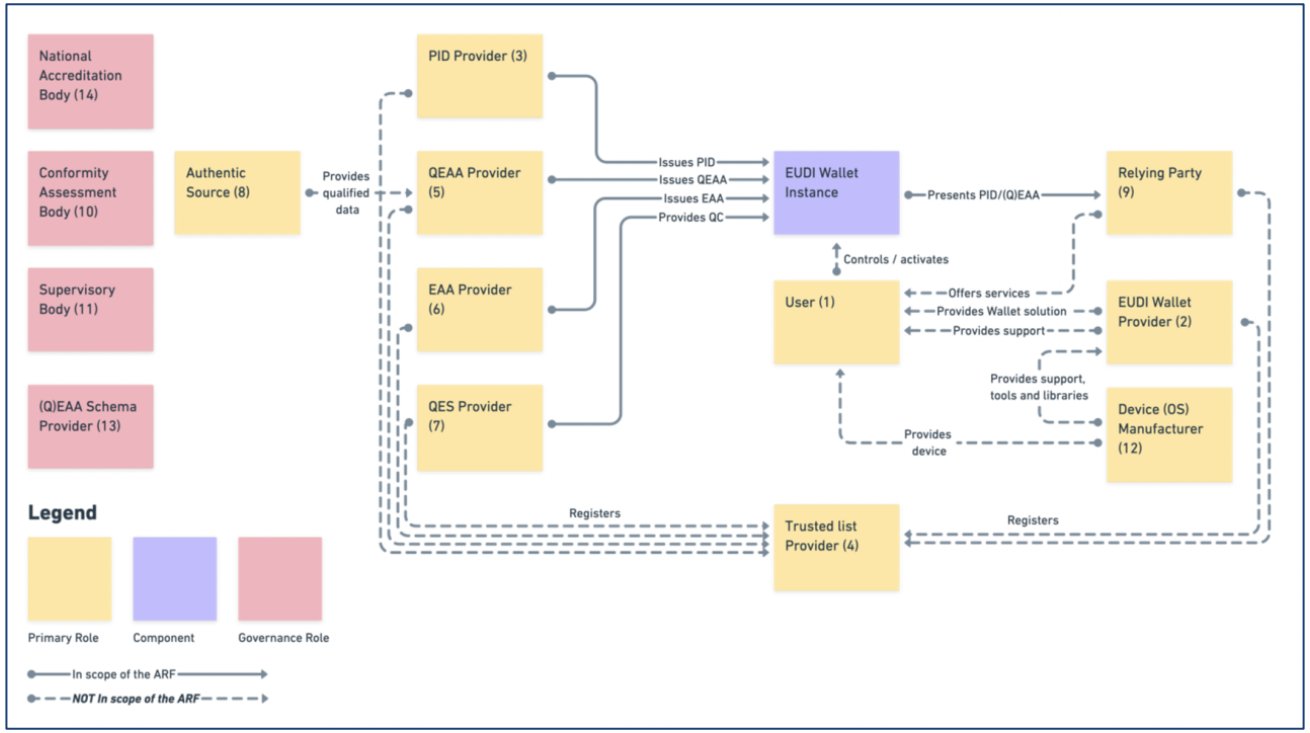
- *Interoperability*
- *Trust & Security*
- *Governance of Trust Services*
- *General Requirements for (qualified) trust service providers*
- *Electronic signatures and electronic seals*
- *Other qualified trust services (incl. QERDS, QWACs, QARCHIV, QEL)*
- *QSigCD / QSealCD*

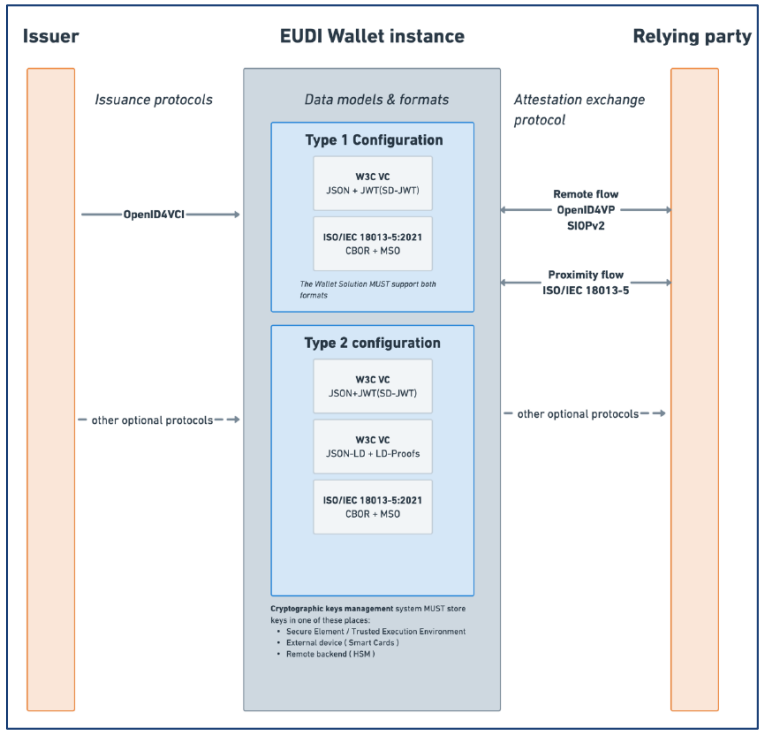
Contexto Internacional

eIDAS

Expert Group
-TOOLBOX-

LARGE SCALE
PILOTS





Contexto Internacional

eIDAS

Expert Group -TOOLBOX-

LARGE SCALE PILOTS

NOBID CONSORTIUM

- ***Pagos***
- ***Demo instantánea del ciclo de vida de pagos***

Potential For European Digital Identity

- ***Carnet de conducir portable***
- ***Acceso a servicios gubernamentales***
- ***Abrir cuentas bancarias***
- ***Salud***
- ***Contratos***
- ***Registro SIM***
- ***Desarrollo de especificaciones para todos los casos de uso***
- ***Análisis de seguridad y privacidad***
- ***Desarrollo de firmas electrónicas cualificadas***
- ***Eventos Interop en Q1 y Q2 2024***

EWC

- ***Pagos***
- ***Viajes***
- ***ID de organismos***
- ***Testeo de credenciales de viaje digitales***
- ***Especificaciones de Persona legal en la PID y Wallet***
- ***Desarrollo de escenarios de negocio para viajes y pagos***
- ***6 test de carteras***

DC4EU

- ***Educación***
- ***Seguridad Social***
- ***User journeys de credenciales educativas***
- ***Marco de onfianza EBSI***

Los casos de uso son armonizados a nivel europeo: ***Rulebooks.***

Contexto Internacional

eIDAS

Expert Group
-TOOLBOX-

LARGE SCALE
PILOTS

DC4EU

The project's main objective is to **support cross-border, large-scale piloting of the EUDIW** in compliance with the EU Toolbox process by **101 organizations from 25 countries** (23 EU members + Norway and Ukraine). For this purpose, it will develop four **use cases for educational credentials, professional qualifications, Portable Documents A1 (PDA1) and EHIC from the social security domain**. The pilot will align with ESSPASS and the European Learning Model. This Large-Scale Pilot is unique its use of verifiable credentials through the European Blockchain Services Infrastructure (EBSI) in the context of the EUDI Wallet.

USE-CASES:

- **Educational** credentials and professional qualifications, titles and licenses.
- **Social Security:** PDA1 (portable document A1) & EHIC (European Health Insurance Card)

101 organizations
25 countries

Contexto Internacional

eIDAS

Expert Group
-TOOLBOX-

LARGE SCALE
PILOTS

DC4EU

WP1 Project Management and Coordination	WP2 Analysis and Design	WP 3 Collaboration and Alignment
WP 4 Onboarding Base Identity	WP 5 Education UCs	WP 6 Social security UCs
WP 7 Integrations and Development	WP8 Ecosystem building & policy support	WP9 Communications and Dissemination

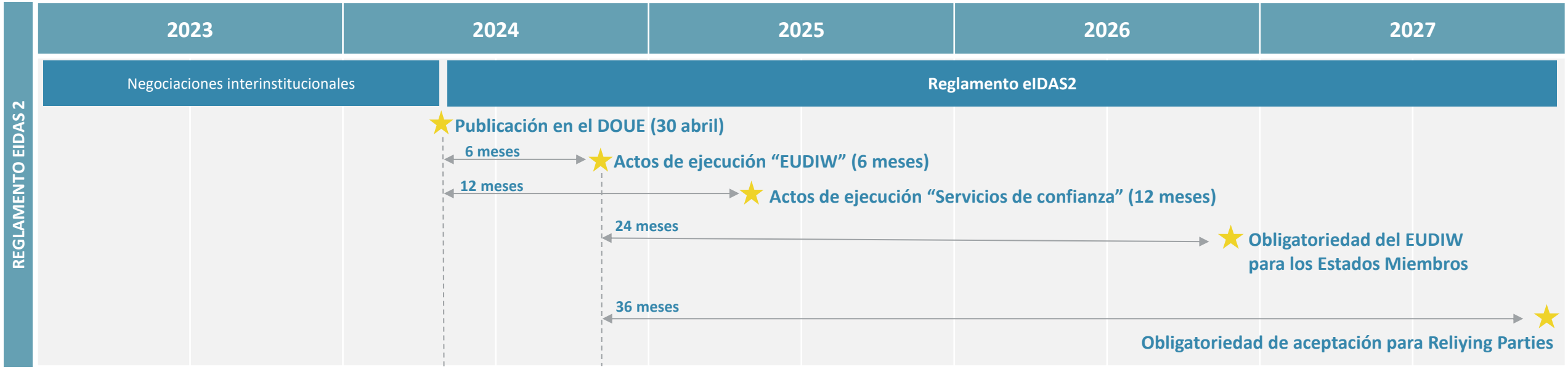
LSP Support, onboarding & development

Large-Scale Pilots

Digital Credentials 4 Europe
DC4EU

Contexto Internacional – Planificación

EU Digital Identity
Wallet



*Fechas de lanzamiento tentativas, pendientes de confirmar.

* Referencia temporal tentativa.

Contexto Internacional – Actos de Ejecución

Reuniones de Comitología	
Fecha Reunión	**Contenido Reunión**
05/09/2024	• Reunión inaugural del grupo de comitología liderado por la Comisión y con representación de todos los estados miembros. • La COM presento la primera versión de reglamentos de ejecución referentes al “primer lote” y se solicitó *feedback* a los Estados miembros.
22/10/2024	• Se anunció el aplazamiento de la votación de los actos de ejecución del “primer lote”. • Se liberaron los borradores del “segundo lote” de actos de ejecución.
21/11/2024	• Se ha **aprobado por mayoría cualificada el primer lote** de actos de ejecución correspondientes a los artículos 5a - Cartera Europea de Identidad Digital y 5c - Certificación del Nuevo Marco Europeo de Identidad Digital.
11/12/2024	• Se han compartido nuevas versiones del “segundo lote” de actos de ejecución, de los que se podrá ha dado feedback hasta el 18 de Diciembre. (ampliado hasta el 17 de enero)
06/02/2025 (Plan)	• Revisión estado lote 2 (Gobernanza) / lote 3 (Servicios de Confianza y *Peer Review*).
Mayo 2025	• Votación lotes 2 y 3.

Contexto Internacional – Actos de Ejecución

Lote	Núm. Documentos liberados	Núm. Artículos UE 2024/1183 relacionados	Fechas Límite según UE 2024/1183	Fecha Liberación Lote	Fecha Aprobación	Estado
Lote 1	5	2	21/11/2024	05/09/2024	21/11/2024	
Lote 2	5	8	21/11/2024	22/10/20024	Pdte.	
Lote 3	12	20	21/05/2025	20/12/2024	Pdte.	
Puntos Pendientes	N/A	11	21/05/2025 18/09/2025	Pdte.	Pdte.	

Contexto Internacional – Actos de Ejecución

Batch 1 **Estado: Aprobado (21/11/2024)**

IA Subject (EN) - Short	Implementation Act Subject (EN)	Artículo (Párrafo) relacionado	Normativa Publicada
PID & EAA	**Person identification data and electronic attestations of attributes issued to European Digital Identity Wallets** *[mandatory / optional data for natural & legal persons; PID metadata: Reference standards for PID info ISO 18013-5: 2021 & VCDM 1.1 W3C 2022)*	5a(23)	(UE) 2024/2977
Integrity and core functionalities	**Integrity and core functionalities of European Digital Identity Wallets** *[Standards for wallet providers to provide a wallet secure cryptographic application; Reference standards for EAA info ISO 18013-5: 2021 & VCDM 1.1 W3C 2022; Signature & Seal Formats – mandatory PAdES & optional; API CSC v 2.0; Pseudonym generation specification WebAuthn – W3C 2021]*	5a(23)	(UE) 2024/2979
Notifications	**Notifications to the Commission concerning the European Digital Identity Wallet ecosystem** *[Functional requirements for the Commission & Member States]*	5a(23)	(UE) 2024/2980
Certification	**Certification of European Digital Identity Wallets** *[Risk & Threat inventory; Procedures for evaluation; content of certificate of Conformity, & public certification report; schedule for mandatory surveillance evaluations]*	5c(6)	(UE) 2024/2981
Protocols and interfaces	**Protocols and interfaces to be supported by the European Digital Identity Framework** *[protocols for presentation of attributes remotely and in proximity: iso 18013 – 5&7]*	5a(23)	(UE) 2024/2982

Contexto Internacional – Actos de Ejecución

Batch 2

Estado: 2ª Revisión (Pdte. Fecha Votación)

IA Subject (EN) - Short	Implementation Act Subject (EN)	Artículo (Párrafo) relacionado
RP registration	Registration of wallet-relying parties and the common mechanism for the identification and authentication of wallet-relying parties	5b
Wallet lists	Submission of information to the Commission for the list of certified European Digital Identity Wallets and to the Cooperation Group	5d
Security breaches	Reactions to security breaches of European Digital Identity Wallets	5e
Identity matching	Cross-border identity matching of natural persons by public sector bodies	11a
(EAA) Electronic attestations of attributes	Qualified electronic attestations of attributes and electronic attestations of attributes provided by or on behalf of a public sector body responsible for an authentic source	45d (5) / 45e (2) / 45f (6-7)

Contexto Internacional – Actos de Ejecución

Batch 3 | **Estado: 1ª Revisión (Pdte. Fecha Votación)**

IA Subject (EN) - Short	Implementation Act Subject (EN)	Artículo (Párrafo) relacionado
eID peer-reviews	Procedural arrangements for peer-reviews of electronic identification schemes to be notified to the Commission	12(6) / 46e(7)
QTSP initiation	Notification and verification of the initiation of a qualified trust service	21(4)
QTSPs: Verification of identity/attributes	Verification of identity and attributes of the natural or legal person to whom the qualified certificate or the qualified electronic attestation of attributes is to be issued	24(1c)
QC for electronic signatures/seals	Qualified certificates for electronic signatures and qualified certificates for electronic seals	28(6) / 38(6)
rQSCD management remote devices	Management of remote qualified signature creation devices as qualified trust services	29a(2) / 39a
QSCDs Notifications	Notifications concerning certified qualified electronic signature creation devices and certified qualified electronic seal creation devices to the Commission	31(3) / 39
Validation of QES & AdES on QC	Validation of qualified electronic signatures and qualified electronic seals and the validation of advanced electronic signatures and advanced electronic seals based on qualified certificates	32(3) / 32a(3) 40 / 40a
QVAL QeSig & QeSeal	Qualified validation service for qualified electronic signatures and qualified electronic seals	33(2) / 40
QPRES for QES	Qualified preservation services for qualified electronic signatures and for qualified electronic seals	34(2) / 40
Qualified time stamps	Binding of date and time to data and for establishing the accuracy of the time sources for the provision of qualified electronic time stamps	42(2)
QERDS	Qualified electronic registered delivery services	44(2)
Annual reports	Submission of annual reports by supervisory bodies to the Commission	46a(7) / 46b(7)

ÍNDICE

- **Contexto internacional**
  - Reglamento eIDAS2
  - eIDAS Expert Group y la Arquitectura de Referencia.
  - Pilotos a gran escala
  - Actos de ejecución
- **Contexto nacional**
  - Plan de digitalización de las AAPP
  - Cartera Digital Nacional

Estrategia Digital Nacional: España Digital 2026

España | digital 2026

Resumen ejecutivo 02

Infraestructuras y Tecnología

1 | Conectividad Digital 24
2 | Impulso a la Tecnología 5G 34
3 | Ciberseguridad 44
4 | Economía del Dato e Inteligencia Artificial 54

Economía

5 | Transformación digital del sector público 64
7 | España, hub audiovisual 88
8 | Transformación digital sectorial y sostenible 98

Personas

9 | Competencias digitales 120
10 | Derechos digitales 130

Ejes transversales

11 | PERTE: Proyectos Estratégicos para la Recuperación y Transformación Económica 138
12 | RETECH: Redes Territoriales de Especialización Tecnológica 146

Medidas de España Digital 2026 155
Relación de las medidas de España Digital 2026 con el Plan de Recuperación 159

Eje estratégico	Líneas de actuación	Medidas	
Eje 1. Transformación digital de la Administración General del Estado	Administración Orientada a la ciudadanía	Medida 1	App Factory (Servicio de factoría para el desarrollo de App)
		Medida 2	Mejora de la experiencia de usuario de la ciudadanía
		Medida 3	GobTechLab (Laboratorio ciudadano de innovación tecnológica en la Administración)
		Medida 4	Nuevo modelo de identidad digital
	Automatización inteligente de procesos	Medida 5	Servicio de automatización inteligente.
	Transparencia y políticas basadas en datos	Medida 6	Gestión e intercambio transparente de información
	Entornos digitales líquidos	Medida 7	Servicio de infraestructuras cloud
		Medida 8	Puesto de Trabajo Inteligente
	Ciberseguridad	Medida 9	Centro de Operaciones de Ciberseguridad
Eje 2. Proyectos de alto impacto en la digitalización del Sector Público		Medida 10	Transformación digital del ámbito sanitario
		Medida 11	Transformación digital de la Administración de Justicia
		Medida 12	Transformación digital en materia de Empleo
		Medida 13	Transformación digital en materia de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones
		Medida 14	Plan de Digitalización Consular
		Medida 15	Transformación digital en otros ámbitos de la Administración General del Estado
Eje 3. Transformación Digital y Modernización del Ministerio de Política Territorial y Función Pública, Comunidades Autónomas y Entidades Locales		Medida16	Transformación Digital y Modernización del Ministerio de Política Territorial y Función Pública
		Medida 17	Transformación Digital de las Comunidades Autónomas y Entidades Locales

Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia

PALANCA IV

Una Administración para el siglo XXI

No es posible abordar una auténtica transformación de la economía y la sociedad sin **una Administración pública que actúe como tractor de los cambios tecnológicos**, impulsando innovaciones, acompañando al sector privado, activando a los sectores y creando nuevos modelos de negocio replicables y escalables en el conjunto de la economía.

Componente 11: Modernización de las Administraciones públicas

Nuevo modelo de identidad digital

Revisión del **modelo de identidad digital para toda Europa**, que permita el acceso y uso a los principales servicios de las administraciones públicas.

Reglamento eIDAS 2.0

Aprobado 30 abril 24

Desarrollo de una Cartera Europea de Identidad Digital (EUDIW) como primer medio de identidad digital común para toda la UE.
(DOUE de 30 de abril de 2024)

EU Digital Identity Wallet

+6 meses (nov 2024)

Implementación de la Cartera

Actos de ejecución "EUDIW"

+24 meses (nov 2026)

Desarrollo Carteras nacionales

Los EM de la UE tienen 24 meses para poder proporcionar, al menos, una EUDIW.

+12 meses (nov 2027)

Aceptación de la Cartera

Obligatoriedad de aceptación para Relying Parties (grandes plataformas y buscadores).

Cartera Digital

Desarrollo de una aplicación móvil propiedad de la Administración General del Estado y un ecosistema de servicios asociados, en sincronía con los avances de la Unión Europea.

2º semestre 2024

Cartera Digital Beta

Desarrollo de una primera versión que permita la prueba de mayoría de edad.

2025

Cartera Digital (nacional)

Los ciudadanos dispondrán en su dispositivo móvil de sus credenciales oficiales para uso nacional.

2026

Cartera Digital eIDAS

Adopción de las especificaciones técnicas del eIDAS Expert Group en alineamiento con el eIDAS2

Medida 4: Nuevo modelo de identidad digital → Doble Objetivo:

Desarrollar **nuevos sistemas de identificación** sencillos, seguros y usables por los ciudadanos y ciudadanas, **en línea con la normativa** aplicable en esta materia.

Desarrollar sistemas y servicios que permitan **acreditar digitalmente** a ciudadanos, ciudadanas y empresas de forma 100% telemática.

Cartera Digital

Onboarding DIGITAL

Estrategia general

2025

2025-2026

2026

Cartera Digital beta: Sistema de verificación de edad legal para el acceso a contenido adulto

La protección del menor como acuerdo de país

Estrategia Nacional de Protección de la Infancia y de la Adolescencia en el Entorno Digital

Anteproyecto de Ley Orgánica para la protección de los menores en los entornos digitales

Aborda el cumplimiento por parte del proveedor de servicios del uso de una herramienta de verificación de mayoría de edad para limitar el acceso a contenidos para adultos

Consenso europeo

eIDAS2 - Marco para una Identidad Digital Europea (art. 5 septies)

Establece la aceptación por parte del proveedor de servicios de las carteras europeas de identidad digital en octubre de 2027, a más tardar

Declaración de Lovaina sobre la promoción de un entorno en línea más seguro, responsable y fiable

Todos los Estados miembros de la UE se comprometen a una aplicación rigurosa de las normas para protección del menor, así como a desarrollar soluciones técnicas

Cartera Digital beta: Sistema de verificación de edad legal para el acceso a contenido adulto

PROPUESTA

App móvil que almacena la CREDENCIAL de mayoría de edad emitida por el Gobierno de España

Las plataformas de internet deberán consultarla para permitir el acceso a pornografía

Grupo de trabajo interministerial mandatado por Consejo de Ministros
(Este Ministerio junto con Interior, Juventud e Infancia, CNMC, AEPD y FNMT)

Alineada con especificaciones de la cartera de identidad digital europea y basada en el modelo eIDAS2

* España como “early adopter”
Incluirá otros casos de uso que evolucionarán en base a los estándares europeos

Cartera Digital beta: Sistema de verificación de edad legal para el acceso a contenido adulto

PRINCIPIOS

Interés superior del menor

Derecho a la libertad de información y de expresión

Derecho a la protección de datos (anonimato)

Imposibilidad de suplantación y transferencia de las autorizaciones de acceso

Minimización de la información intercambiada

Disminución de la fricción en el modelo de negocio de las plataformas

2. Plan de Digitalización de las Administraciones Públicas

Sistema de verificación de la mayoría de edad: Modelo de Gobernanza

GOBIERNO DE ESPAÑA

Secretaría General de Administración Digital

- *Autenticación por DNIe, Cl@ve o certificado*
- *Fecha de nacimiento obtenida a través de la Plataforma de Intermediación de Datos (fuente: DGP) o a través del DNIe nacional*

Emisión de credencial

Almacenamiento seguro de credenciales

Presentación de la evidencia

`Plataforma de contenido para adultos

Marco de confianza público y acorde al eIDAS2, basado en **listas blancas** para reconocer a los actores

Lista blanca
Emisores de credenciales (SGAD)

Lista blanca
Apps de verificación (SEDIA)

Lista blanca
Plataformas para adultos (SETELECO)

2. **Contexto nacional –** Cartera Digital

GOBIERNO DE ESPAÑA

Financiado por la Unión Europea NextGenerationEU

Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia

España | digital 2026

Cartera Digital

Estará disponible para **todos los ciudadanos españoles o extranjeros con NIE** que quieran utilizarla. Tanto para uso en el **sector público** como el **sector privado**.

Podrá utilizarse ampliamente como nuevo **método de identificación** en toda la UE, cumpliendo el objetivo de la Década Digital 2030, de que en dicho horizonte el 100% de los ciudadanos europeos tengan acceso a un medio de identificación gratuito.

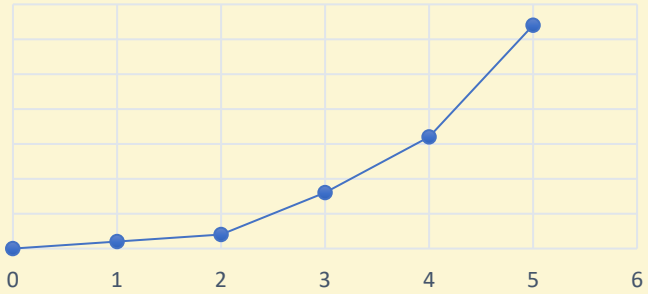
Permitirá almacenar y compartir Atestaciones Electrónicas de Atributos (**Credenciales Verificables**), como, por ejemplo: permiso de conducción, títulos universitarios, tarjeta de la seguridad social, licencias de armas, etc.

Ofrecerá a los usuarios **pleno control** para elegir qué aspectos de su identidad, **datos** y certificados quieren compartir con terceros.

Funciona a través de **aplicaciones para teléfonos móviles**.

2. **Contexto nacional -** Incorporación de posibles Casos de Uso

Valor percibido por el ciudadano respecto al número de "Casos de Uso"



- *Tras el desarrollo del Producto Mínimo Viable de Cartera Digital, el objetivo es la **incorporación de Casos de Uso al ecosistema de la solución**.*
- *La incorporación de casos de uso **incrementa de manera exponencial el valor percibido de la ciudadanía**.*
- *Los casos de uso del sector público pueden implicar **modificación de la normativa vigente**.*

Real Casa de la Moneda
Fábrica Nacional de Moneda y Timbre

Credencial de Identidad

Título Académico

Tarjeta Sanitaria Europea *(EHIC)*

Permiso de conducir

Seguridad Social *(Documento Portable A1)*

Credencial de mayoría de edad

etc…

Nuevo servicio común de la SGAD

Producto Mínimo Viable

El **Producto Mínimo Viable** se centra en poder **identificarse** ante las Administraciones Públicas a través de la **Pasarela CL@VE** (con un código QR) utilizando la **Credencial de Identidad** de la Cartera Digital.

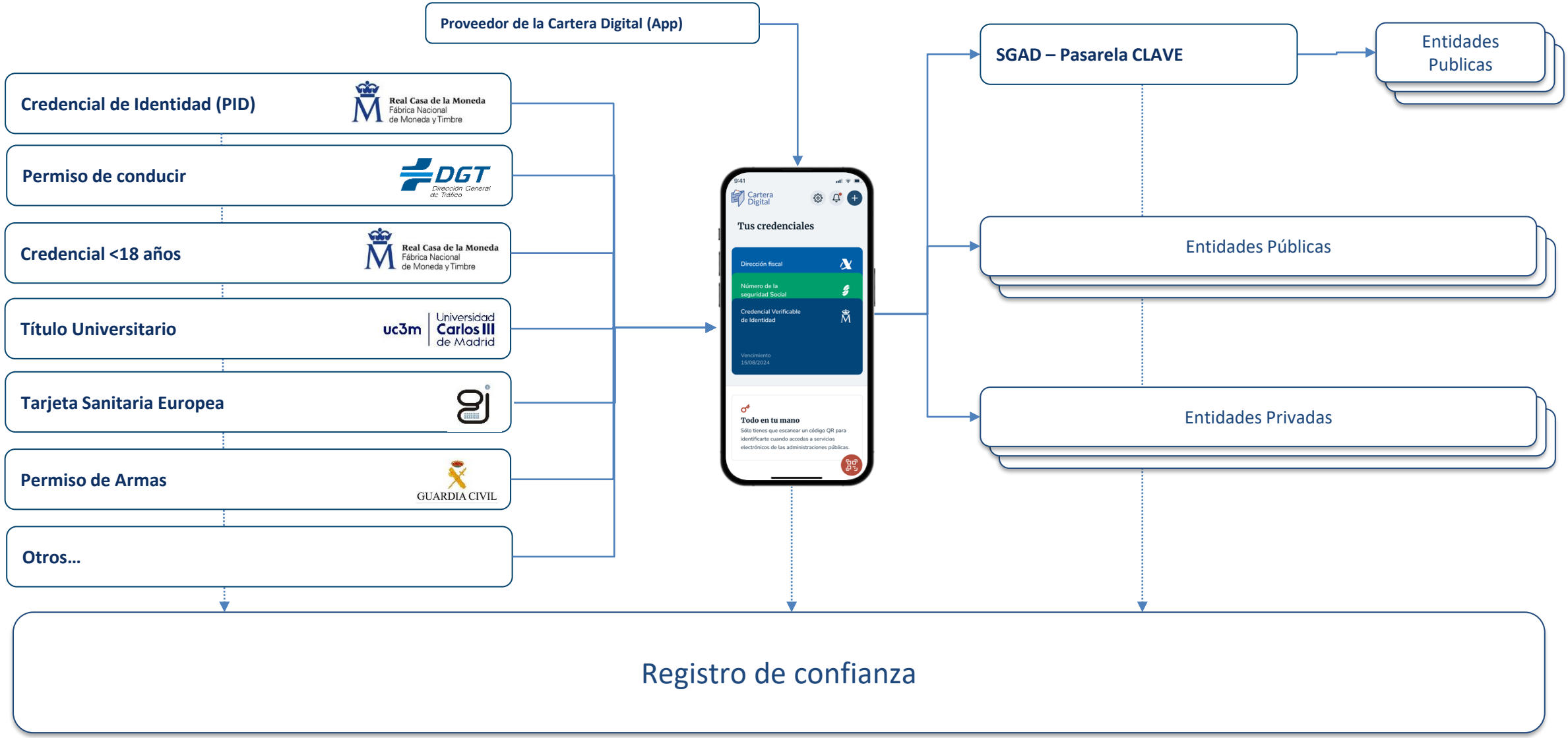
- La planificación estimada para la **finalización de los desarrollos** es en el **2T de 2025**.
- Tras la finalización de los desarrollos se procederá a la certificación de la solución como **ENS** nivel **Alto**.
- En paralelo se evolucionará la solución acorde a la Arquitectura de Referencia de la UE.
- La **puesta en producción** será controlada y la fecha está pendiente de decisión.

Historia de usuario:

1. **Descarga** de la aplicación móvil de los stores oficiales.
2. **Activación** de la Cartera Digital.
3. **Emisión de la Credencial de Identidad** a través de un proceso de **Onboarding Digital** (FNMT-RCM).
4. **Acceso a sedes electrónicas** a través de la **Pasarela Cl@ve** utilizando un código QR.

Modelo conceptual – Fas3 II: Producto Mínimo Viable

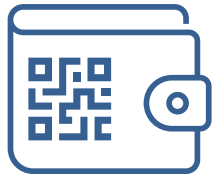
Modelo conceptual – Incorporación de Casos de Uso (Emisores: Entidades Públicas)



Conclusiones

Seguridad y Sencillez

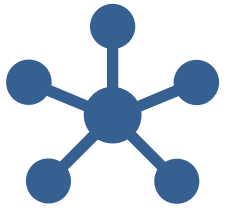
Democratización del acceso a los servicios digitales facilitando una identidad digital sencilla de obtener y fácil de usar



Cartera Digital

- Credenciales Verificables -

Los ciudadanos dispondrán en su dispositivo móvil de sus credenciales oficiales para su uso en su vida cotidiana

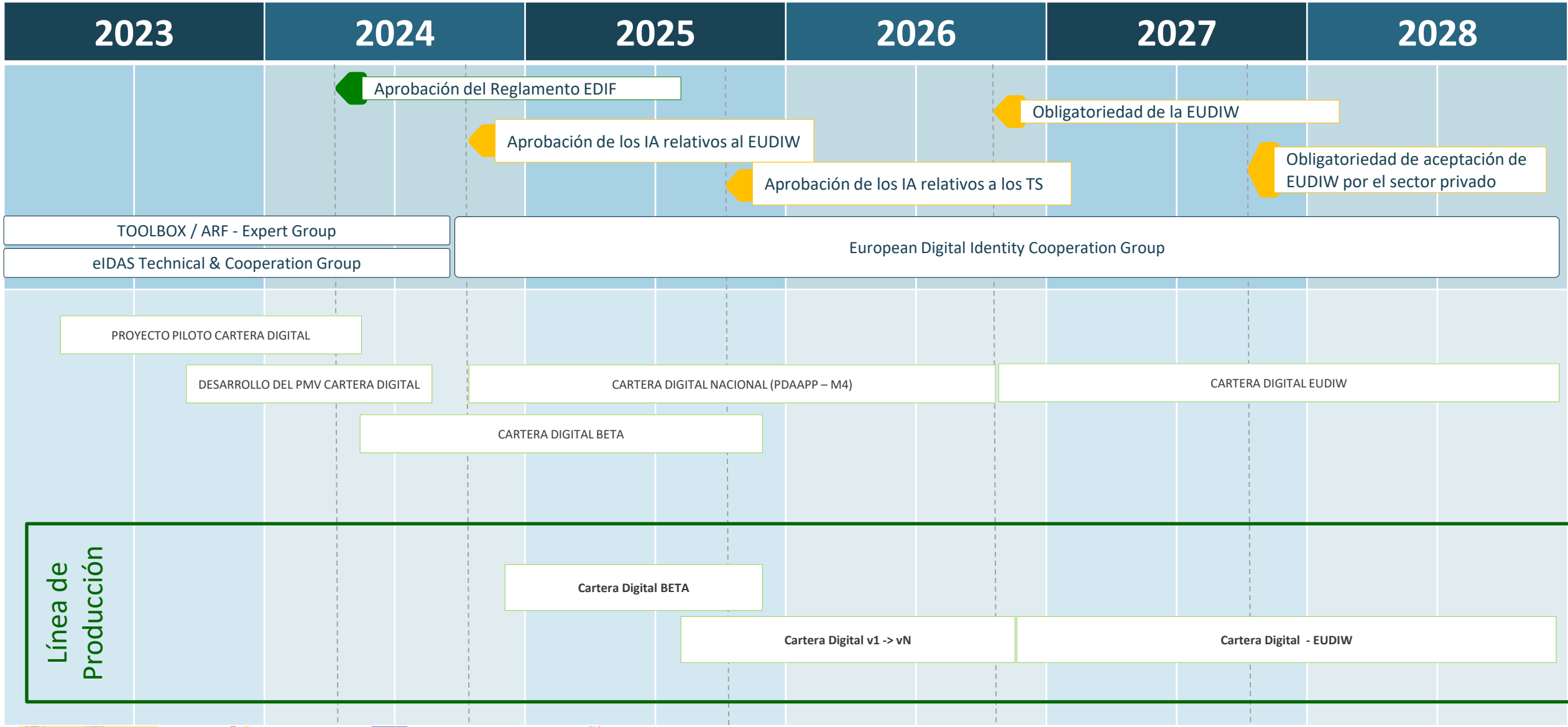


Confluir con Europa

La Cartera Digital estará alineada con las iniciativas y futuro marco normativo europeo (eIDAS 2.0)

Contexto temporal

*** Estimación temporal orientativa sujeta a cambios ***



Contexto nacional – Digital Wallet versus Carpeta Ciudadana

DIFERENCIAS ESTRUCTURALES ENTRE UN PRODUCTO TIPO “WALLET”
Y UNA APLICACIÓN DE SERVICIO COMO “CARPETA CIUDADANA”

CARACTERÍSTICA	DIGITAL WALLET	CARPETA CIUDADANA
PROPÓSITO PRINCIPAL	ALMACENAMIENTO Y SUMINISTRO DE CREDENCIALES DE IDENTIDAD Y OTROS ATRIBUTOS A TERCEROS (PÚBLICOS Y PRIVADOS) | FIRMA A FUTURO	ACCESO A TODO TIPO DE SERVICIOS DE LAS AAPP: CITAS, EXPEDIENTES, DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA, …
DOCUMENTOS GESTIONADOS	DOCUMENTOS ESTRUCTURADOS DISEÑADOS PARA VERIFICACIÓN AUTOMATIZADA	ACCESO A DOCUMENTOS NO ESTRUCTURADOS VERIFICACIÓN NO AUTOMATIZADA
ALMACENAMIENTO	REPOSITORIO SEGURO DE CREDENCIALES	SIN ALMACENAMIENTO
INTEROPERABILIDAD TRANSFRONTERIZA	OBLIGADA (TÉCNICA Y SEMÁNTICA)	INEXISTENTE
IDENTIDAD	PROVEEDORA DE IDENTIDAD (NIVEL ALTO)	IDENTIDAD DELEGADA (CLAVE…, NIVEL MEDIO)
CUMPLIMIENTO NORMAS TÉCNICAS	ALTO*	BAJO
CERTIFICACIONES	ALTA	BAJA
PUBLICACIÓN CÓDIGO FUENTE	OBLIGADO	OPCIONAL (NO RECOMENDADO)
POTENCIAL FOCO DE ATAQUES	ALTO	MEDIO
FRECUENCIA DE RELEASES	BAJA	MEDIA - ALTA

*Reglamento eIDAS2 y 14 actos de implementación

Gracias por su atención